



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр. Елхово, ул. „Търговска“ №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg



РЕШЕНИЕ

№ 63-00-117-001/06.06 2023 г.

по чл. 28, ал. 2 от Закона за достъп до обществена информация

Във връзка с постъпило Заявление за достъп до информация с вх. № 63-00-117 от 01.06.2023 г. от Сдружение „Център за образователни програми и социални инициативи“, със седалище и адрес на управление: гр. Ямбол, ул. „Искър“ 1А, представлявано от Живко Георгиев Цирков, с адрес на електронна поща: serpsi95.yambol@yahoo.com, тел. 0887684231, след като разгледах горепосоченото, взех предвид следното от фактическа и правна страна:

От фактическа страна, заявителят отправя искане за предоставяне на информация на основание чл. 24 и сл. от ЗДОИ по следните въпроси за периода от ноември 2019 г. до май 2023 г.:

„1. Колко решения на Общински съвет – Елхово са били върнати от Областния управител на област Ямбол за повторно обсъждане и как е приключил този процес?

2. Относно заведени дела срещу общината през посочения период:

2.1. Колко са общо заведените дела срещу общината от юридически лица и колко от тях са приключили с решение в полза на общината?

2.2. Колко са общо заведените дела срещу общината от физически лица и колко от тях са приключили с решение в полза на общината?

2.3. Има ли общината разписани правила за защита на обществените интереси при завеждане на съдебни дела срещу нея?

2.4. Може ли да посочите какви конкретни стъпки е предприела общината във връзка със заведените срещу нея дела?

2.5. Има ли наказани отговорни лица във връзка със заведените съдебни дела срещу общината?

2.6. Дали и как общината информира гражданите за развитието и решенията по заведените срещу нея? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

3. Има ли кмета управленска програма за мандат 2019 – 2023 г. в изпълнение на чл. 44, ал. 5 от ЗМСМА? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

4. Има ли публично достъпни отчети за изпълнение на управленската програма на кмета?

5. Има ли Община Елхово избран местен обществен посредник (омбудсман) в рамките на мандата? В случай, че има омбудсман, на какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за избора и дейността?

6. Съществува ли етичен кодекс/ правила за поведение на членовете на управляващия екип на общината и на какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

7. Има ли определен ред за подаване на сигнали за нередности във функционирането на общинската администрация от страна на нейните служители и на какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

8. Правени ли са проучвания относно удовлетвореността на местните граждани от услугите, предоставяни от Община Елхово и какви са резултатите? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

9. За посочения период има ли отчетени вече проекти на Община Елхово, по които има непризнати разходи и такива, при които не е постигнато 100 % усвояване на одобрения бюджет? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

10. Има ли Общински съвет – Елхово приета и публикувана отделна програма (програмен документ) за своята дейност през 4 – годишния си мандат и приемал ли е планове за дейността си за конкретни периоди? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?“

Заявителят желае горепосочената информация да бъде предоставена по електронен път, на посочения в заявлението адрес на електронна поща: cepsi95.yambol@yahoo.com.

От правна страна: Заявлението е подадено във формата съгласно чл. 24, ал. 2 от ЗДОИ и съдържа всички изискуеми реквизити на основание чл. 25, ал. 1, т. 1 – 4 от ЗДОИ.

В тази връзка, така направеното искане, считам за основателно, по следните съображения:

Понятието „обществена информация“ е дефинирано в чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ, като всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение, относно дейността на задължените по закона субекти.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ, този закон се прилага за достъпа до обществена информация, която се създава или съхранява от държавните органи или органите на местното самоуправление в Република България. За субектите по посочената разпоредба е регламентирано задължение да предоставят информация, създадена или съхранявана в кръга на тяхната компетентност и е налична. Обществената информация е два вида – официална и служебна (чл. 9, ал. 1 от ЗДОИ), като легалните им дефиниции се съдържат в разпоредбите на чл. 10 и чл. 11 от закона. По правило достъпът до официална и служебна информация е свободен.

В конкретния случай, заявителят иска предоставяне на служебна обществена информация по смисъла на чл. 11 от ЗДОИ. Намирам, че е налице основание за предоставяне на достъп до исканата информация, изготвена в отговор на поставените в заявлението въпроси.

Заявителят е поискал достъпът до информация да му бъде предоставена по електронен път, като е посочил адрес на електронна поща за получаването. Предвид разпоредбата на чл. 35, ал. 3 от ЗДОИ органът изпраща на посочения адрес на

електронна поща решението за предоставянето на достъп заедно с копие от информацията или интернет адреса, на който се съдържат данните. В тези случаи не се съставя протокол за предоставяне на информацията и заявителят не дължи заплащане на разходи по предоставянето ѝ.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 28, ал. 2, във връзка с чл. 34 от ЗДОИ

РАЗРЕШАВАМ:

достъп до обществена информация по Заявление с вх. № 63-00-117 от 01.06.2023г. от Сдружение „Център за образователни програми и социални инициативи“, със седалище и адрес на управление: гр. Ямбол, ул. „Искър“ 1А, представлявано от Живко Георгиев Цирков, с адрес на електронна поща: cepsi95.yambol@yahoo.com, както следва:

Въпрос № 1 Колко решения на Общински съвет – Елхово са били върнати от Областния управител на област Ямбол за повторно обсъждане и как е приключил този процес?

Отговор:

През периода от ноември 2019 г. до май 2023 г. Областния управител на област Ямбол е върнал за ново обсъждане две решения на Общински съвет – Елхово, както следва:

1. Със Заповед № АК-11-00009 от 11.06.2020 г. е върнато за ново обсъждане чл. 36, ал. 1, т. 6 и ал. 2 от Наредба за условията и реда за финансово подпомагане на физическата активност, спорта и спортно – туристическата дейност в община Елхово и за условията и реда за използването на спортни обекти, собственост на община Елхово, приета с решение № 67/7/4 от проведено на 28.05.2020 г. заседание на Общински съвет– Елхово.

Във връзка с цитираната заповед на Областния управител на област Ямбол с Решение № 87/8/6 от 25.06.2020 г. Общински съвет – Елхово е отменил визираните разпоредби от Наредба за условията и реда за финансово подпомагане на физическата активност, спорта и спортно– туристическата дейност в община Елхово и за условията и реда за използването на спортни обекти, собственост на община Елхово (именно чл. 36, ал. 1, т. 6 и ал. 2).

2. Със Заповед № АК-11-00001 от 07.04.2021 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 165/16/11, прието на проведено на 25.03.2021 г. заседание на Общински съвет– Елхово, поради неспазване на процедурата по приемането му.

С Решение № 173/17/4 от 22.04.2021 г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 45, ал. 9 и ал. 10 от ЗМСМА, Общински съвет – Елхово е приел повторно Решение № 165/16/11, взето по Протокол № 16 от проведено на 25.03.2021 г. заседание.

Въпрос № 2 Относно заведени дела срещу общината през посочения период:

2.1. Колко са общо заведените дела срещу общината от юридически лица и колко от тях са приключили с решение в полза на общината?

Отговор:

За горепосочения период срещу Община Елхово има едно образувано дело по искова молба, подадена от юридическо лице. По делото съдът е отменил отказа на кмета на Община Елхово и върнал обратно преписката за произнасяне по същество.

2.2. Колко са общо заведените дела срещу общината от физически лица и колко от тях са приключили с решение в полза на общината?

Отговор:

През периода от ноември 2019 г. до май 2023 г. има заведени единадесет дела от физически лица срещу Община Елхово. В полза на Община Елхово са приключили пет от съдебните дела.

2.3. Има ли общината разписани правила за защита на обществените интереси при завеждане на съдебни дела срещу нея?

Отговор:

В Община Елхово няма разработени и утвърдени правила за защита на обществените интереси при завеждане на съдебни дела срещу нея. В нормативната уредба няма изрично изискване за изготвяне на правила с визирания предмет.

2.4. Може ли да посочите какви конкретни стъпки е предприела общината във връзка със заведените срещу нея дела?

Отговор:

По образуваните срещу Община Елхово съдебни дела са депозиран писмени отговори. При провеждане на откритите съдебни заседания по делата кметът на Община Елхово се представлява от надлежно упълномощен процесуален представител.

2.5. Има ли наказани отговорни лица във връзка със заведените съдебни дела срещу общината?

Отговор:

В Община Елхово няма наказани лица по отношение на заведени съдебни дела.

2.6. Дали и как общината информира гражданите за развитието и решенията по заведените срещу нея? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

Отговор:

Законодателят не е регламентирал задължение на общините да предоставят информация на гражданите във връзка с хода на заведените срещу тях дела.

Въпрос № 3 Има ли кмета управленска програма за мандат 2019 – 2023 г. в изпълнение на чл. 44, ал. 5 от ЗМСМА? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

Отговор:

На четвъртото заседание на Общински съвет – Елхово, проведено на 30.01.2020 г., е представена програмата за управление на кмета на Община Елхово за мандата 2019 – 2023 г. Същата е публикувана на официалния сайт на Община Елхово в секция „Отчети на кмета“ (https://elhovo.bg/?page_id=2032).

Въпрос № 4 Има ли публично достъпни отчети за изпълнение на управленската програма на кмета?

Отговор:

Съгласно чл. 44, ал. 5, изречение трето кметът на общината представя пред общинския съвет годишен отчет за изпълнението на програмата за управление в срок

до 31 януари. Видно от нормативната уредба няма предвидено изискване за публикуване на годишния отчет.

Въпрос № 5 Има ли Община Елхово избран местен обществен посредник (омбудсман) в рамките на мандата? В случай, че има омбудсман, на какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за избора и дейността?

Отговор:

В Община Елхово няма избран обществен посредник.

Въпрос № 6 Съществува ли етичен кодекс/ правила за поведение на членовете на управляващия екип на общината и на какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

Отговор:

Община Елхово има утвърден от кмета на общината Етичен кодекс на служителите в общинската администрация. С кодекса са определени правилата за поведение на служителите в Община Елхово с цел да се създаде условия за повишаване на общественото доверие в професионализма и морала на общинските служители и да се издигне престижа на работата в общинската администрация. Цитираният акт е публикуван на официалния сайт на Община Елхово в секция „Административни актове“, подменю „Етичен кодекс“ (https://elhovo.bg/?page_id=20456).

Въпрос № 7 Има ли определен ред за подаване на сигнали за нередности във функционирането на общинската администрация от страна на нейните служители и на какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

Отговор:

Предложения, жалби и сигнали от граждани и организации се приемат в Центъра за услуги и информация на граждани в Община Елхово, на телефон 0478/ 81 266, факс 0478/ 88 034, както и на e-mail: obshtina@elhovo.bg. За сигналите, жалбите и предложенията на гражданите се прилагат разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс. Предложенията, жалбите и сигналите могат да бъдат писмени или устни, да бъдат подадени лично или чрез упълномощен представител, по телефон, факс или електронна поща, като подлежат на задължителна регистрация в програмната система „Имеон“, по ред определен за регистрация на входящи документи. Информацията за реда за подаване и приемане на предложения, жалби и сигнали от граждани и организации в община Елхово е публично достъпна на следния електронен адрес: https://elhovo.bg/?page_id=4370.

На следващо място, в изпълнение на чл. 12, ал. 1 от Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН) е създаден канал за вътрешно подаване на сигнали за нарушения пред Община Елхово. Сигналят може да се подава писмено, включително чрез електронна поща, или устно до длъжностно лице от Община Елхово, определено със заповед на кмета на Община Елхово. Писменият сигнал се подава на адрес: град Елхово, ул. „Търговска“ № 13, стая 5 или на e-mail: lkrysteva@elhovo.bg. Устното подаване на сигнал се осъществява чрез лична среща с длъжностното лице, уговорена предварително в удобен за двете страни срок. Сигналят може да бъде подаден и в телефонен разговор на телефон: 0478/81 288. На електронен адрес

https://elhovo.bg/?page_id=35671 е публикувана информация по чл. 12, ал. 4 от ЗЗЛПСПОИН.

Въпрос № 8 Правени ли са проучвания относно удовлетвореността на местните граждани от услугите, предоставяни от Община Елхово и какви са резултатите? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

Отговор:

Годишен доклад за оценка удовлетвореността на потребителите на административни услуги в Община Елхово през 2022 г. е публикуван на следния електронен адрес: https://elhovo.bg/?page_id=32592. При изготвяне на годишния доклад са използвани различни средства за събиране на информация за обратна връзка и за измерване на удовлетвореността на потребителите на административни услуги, като:

1. Кутия за мнения и предложения.
2. Книга за оплаквания и похвали.
3. Анкетни карти, до които потребителите на административни услуги имат свободен достъп в Центъра за административно обслужване на Община Елхово.
4. Сигнали, жалби, предложения и мнения, подадени по поща, електронна поща, чрез формата за обратна връзка на страницата на Община Елхово – www.elhovo.bg.
5. Анкетно проучване през сайта на Община Елхово за периода 01.01.2022 г. – 31.12.2022 г.

Резултатите от проучването са публично достъпни на посочения по – горе електронен адрес.

Въпрос № 9 За посочения период има ли отчетени вече проекти на Община Елхово, по които има непризнати разходи и такива, при които не е постигнато 100 % усвояване на одобрения бюджет? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

Отговор:

Информацията за изпълнени проекти и текущи такива, както и информация за непризнати разходи и неусвоени средства са публично достъпни в Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България 2020 (ИСУН 2020) на следния линк <https://2020.eufunds.bg/bg/0/0/Beneficiary>.

Въпрос № 10 Има ли Общински съвет – Елхово приета и публикувана отделна програма (програмен документ) за своята дейност през 4 – годишния си мандат и приемал ли е планове за дейността си за конкретни периоди? На какъв електронен адрес може да бъде публично консултирана информация за това?

Отговор:

Съгласно чл. 61А от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Елхово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация председателят на органа на местното самоуправление изготвя и внася за разглеждане два пъти годишно след всяко шестмесечие отчет за дейността на Общински съвет - Елхово и на неговите комисии, който се разглежда в открито заседание. Отчетът се разгласява на населението чрез публикуване във вестник „Елховска дума” и на електронната страница на Община Елхово. Отчетите за дейността на Общински съвет – Елхово и на неговите комисии са публикувани на електронен адрес: https://elhovo.bg/?page_id=2020 (за следните периоди: юли 2019 г. - декември 2019 г.;

януари 2020 г. – юни 2020 г.; юли 2020 г. - декември 2020 г.; януари 2021 г. – юни 2021 г.; юли 2021 г. - декември 2021 г.; януари 2022 г. – юни 2022 г. и юли 2022 г. – декември 2022 г.).

Всеки от отчетите за посочените периоди включва брой проведени заседания, разгледани докладни, приети решения; проведени заседания на постоянните комисии; обсъждани предложения, както и основни групи решения на Общински съвет - Елхово през съответния период.

ОПРЕДЕЛЯМ срок, в който е осигурен достъп до предоставената обществена информация – 30 дни, считано от получаване на решението.

ИНФОРМАЦИЯТА да бъде предоставена на посочения електронен адрес: cepsi95.yambol@yahoo.com.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок от съобщаването му на заявителя пред Административен съд – Ямбол.

Решението да се изпрати на заявителя.

ВЕНЕТА ДИМИТРОВА
Секретар на Община Елхово
Длъжностно лице по чл. 28, ал. 2 от ЗДОИ
(Съгласно Заповед № РД-807/11.11.2022 г.)

